

Сравнительный анализ европейского и российского законодательства в сфере «зеленых» государственных закупок

Авторы: Н.А. Жильникова, А.С. Смирнова, Ю.Д. Сарбаева – Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения, Россия, 2020

В исследовании рассмотрены основные законодательные и нормативно-правовые документы государственной политики Российской Федерации и Европейского союза в сфере «зеленых» государственных закупок и проведена их сравнительная оценка.

В современном мире необходимо расширять использование экономических инструментов для охраны окружающей среды. Одним из инструментов «зеленой» экономики - модели, которая ведет к улучшению здоровья и социальной безопасности населения, а также к значительному снижению опасных воздействий и экологического дефицита, - являются «зеленые» государственные закупки. Ежегодно на закупки товаров и услуг для государственных нужд развитые страны тратят огромные деньги.

«Зеленые» государственные закупки («Green» Public Procurement) - это процесс, при котором государственные органы стремятся закупать товары, услуги и работы с уменьшенным воздействием на окружающую среду на протяжении всего их жизненного цикла по сравнению с товарами, услугами и работами с теми же свойствами, устанавливаемыми в качестве критериев для закупок.

Большинство государств стараются вводить экологические критерии в законы, регулирующие зеленые государственные закупки.

Основные документы стран Евросоюза, регламентирующие закупки для государственных и муниципальных нужд, были утверждены еще 15 лет назад. Это директива ЕС 2004/18 по координации процедур оплаты общественных работ, поставок для общественных целей и общественных сервисных контрактов (Directive 2004/18/EC of the European Parliament and of the Council of 31 March 2004 on the coordination of procedures for the award of public works contracts, public supply contracts and public service contracts) и директива ЕС 2004/17 по координации процедур закупки для организаций, работающих в области водных ресурсов, энергии, транспорта и почтовых услуг (Directive 2004/17/EC of the European Parliament and of the Council of 31 March 2004 coordinating the procurement procedures of entities operating in the water, energy, transport and postal services sectors).

В России с января 2014 года вступил в силу новый закон о государственных закупках — Федеральный закон №44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Одним из самых главных требований в этом законе по-прежнему остается цена контракта, при этом среди прочих критериев рекомендуется учитывать экологические характеристики объекта закупок (ФЗ №44, ст. 32, часть 1) и критерии стоимости жизненного цикла (ФЗ №44, ст. 32, часть 3).

Несмотря на отсутствие в законодательстве о государственных закупках требований к экологическим свойствам товаров, на российском рынке все-таки есть положительные примеры систем «зеленых» закупок, как в коммерческом секторе, так и в некоторых государственных учреждениях.

Например, российская система добровольной экологической сертификации «Листок жизни» (Некоммерческая организация Экологический союз, г. Санкт-Петербург) считает, что план экологических закупок является обязательным требованием для эко-офисов, и предусматривает выбор продуктов, имеющих экологическую маркировку типа I или любые другие предпочтительные экологические характеристики, к примеру, энергетические, отсутствие или снижение содержания вредных компонентов и др. Эксперты этой системы отмечают, что в настоящее время многие компании стремятся приобрести энергосберегающие устройства и некоторые другие группы продуктов, потому что это становится очень прибыльно. Самое сложное - это соответствие экологическим критериям для красок и отделочных материалов с экологической маркировкой, поскольку последние очень слабо представлены на российском рынке.

Таким образом, сравнивая законодательства России и Европейского Союза, можно прийти к выводу, что правовые акты России требуют разработки новых стандартов и критериев, предъявляемых к государственным закупкам. Низкая стоимость товара, которая является основным критерием госзакупок в России, не гарантирует соблюдения природоохранных факторов в процессе производства и реализации, поскольку такая экономия приведет к большим затратам на снижение негативного воздействия на окружающую среду. Проведенный анализ показал необходимость внедрения в Российской Федерации правового регулирования и осуществления дополнительных исследований в области «зеленых» государственных закупок, что приведет в недалеком будущем к снижению отрицательного воздействия на окружающую среду.



EUROPEAN UNION
EUROPEAN
REGIONAL
DEVELOPMENT
FUND



WITH FINANCIAL
SUPPORT OF THE
RUSSIAN
FEDERATION



NONHAZCITY