

Разработка Руководства по внедрению государственных «зеленых» закупок в России

Авторы: Н.А. Жильникова, Г.К. Осипова – Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения, Е.Е. Кузнецова – Экологический Союз, Санкт-Петербург, Россия, 2020

В исследовании рассмотрена проблема применения экологических критериев в системе госзакупок. Представлен проект Руководства по внедрению государственных «зеленых» закупок в России, разработанный на основе результатов проведенного анализа европейского и российского законодательства в этой сфере. Применение данного документа позволит закупающим организациям приобрести навыки самостоятельной работы по включению экологических критериев в свою практику осуществления закупок.

Огромный вклад в ухудшение состояния окружающей природной среды вносят постоянный рост населения, непрерывно развивающаяся промышленность, и как следствие большое количество отходов и токсических веществ [1]. Сокращать количество токсических веществ, поступающих в окружающую среду (ОС), призваны различные экологические инструменты.

Государственные «зеленые» закупки (ГЗЗ) – один из таких эффективных экологических инструментов, который также приносит социальные, экономические и политические выгоды. Кроме того, ГЗЗ удовлетворяют цели ответственного потребления и производства – одной из 17 целей системы устойчивого развития [2]. В связи с тем, что государственные и муниципальные учреждения являются крупнейшими заказчиками работ и услуг, то справедливо будет отметить, что повышение информированности и мотивации закупающих организаций по использованию экологических критериев при осуществлении государственных закупок (ГЗ) – действенный шаг на пути к минимизации негативного воздействия на окружающую среду.

В ходе сравнительного анализа европейского и российского законодательства по госзакупкам удалось выявить несовершенства в нормативно-правовой базе, действующей в России. Обязательный характер применения экологических требований, политическая воля, государственная поддержка и понимание власти необходимости развития в направлении «озеленения» системы ГЗ – необходимы для успешной реализации программы «зеленых» закупок. Отсутствие единых критериев, единого руководства, которые помогли бы закупщикам, и, соответственно, поставщикам понять правила, по которым должны осуществляться «зеленые» закупки и как подстраивать своё производство под них, создает сложности во внедрении ГЗЗ [3].

В результате проведенных исследований разрабатывается Руководство по внедрению государственных «зеленых» закупок в России, которое удовлетворит потребность поставщиков и закупщиков в доступной информации, рекомендациях и практических инструментах. В данном Руководстве для государственных и муниципальных учреждений, предложены три инструмента, применение которых позволяет включать экологические критерии в систему госзакупок:

- рыночный диалог;
- предварительно разработанные критерии для использования химических веществ и перечни приоритетных веществ;
- экомаркировка.



EUROPEAN UNION
EUROPEAN
REGIONAL
DEVELOPMENT
FUND



WITH FINANCIAL
SUPPORT OF THE
RUSSIAN
FEDERATION



NONHAZCITY

Опасные вещества и их концентрации в различных продуктах – сложный вопрос, и часто ни у заказчика, ни у специалиста по закупкам нет достаточных знаний в этой области. Конечный пользователь или сотрудники покупающей организации не могут знать все последние события рынка, если не ведут диалог. Поэтому привлечение к диалогу с рынком специалистов по охране ОС – наилучший способ определения готовности рынка к вашим требованиям и стимулированию производителей к модернизации производственных процессов.

Рыночный диалог необходим для взаимовыгодного сотрудничества поставщиков скупающими организациями, особенно до начала процедуры закупки, т.к. позволяет поставщикам узнать о своей возможности удовлетворить запросы рынка, а заказчикам определить, насколько готовы производители соответствовать предъявляемым требованиям.

Также, скупающим подразделениям необходимо поддерживать диалог с поставщиками на протяжении всего периода действия контракта, чтобы быть уверенными в том, что они получают то, что потребовали при заключении контракта, как с точки зрения согласованной цены, так и соблюдения экологических и санитарных критериев, применяемых к товарам.

Таким образом, консультируясь с рынком город создает беспроблемную ситуацию, получая актуальную информацию о наиболее безопасных решениях, которые могут предложить компании на данный момент, и какие требования могут остаться все еще невыполнимыми для них, а производители в свою очередь узнают о потребностях муниципальных покупателей.

Для практического применения второго из предложенных инструментов, скупающим подразделениям необходимо использовать при формировании проекта закупки заранее разработанные критерии по ограничению или запрету использования опасных химических веществ в производстве. Такие критерии для ГЗЗ уже существуют, например, такие как Критерии ГЗЗ ЕС (GPP criteria by the European Commission), где приведены критерии для более, чем двадцати групп продукции и услуг. Эти критерии регулярно пересматриваются и обновляются благодаря широкому сотрудничеству между заинтересованными сторонами.

На сегодняшний день критерии охватывают восемь товарных отраслей и несколько групп товаров. Выделяются критерии трех уровней: основные, дополнительные и прогрессивные.

Основные и дополнительные критерии подразумевают следующее:

- ограничение или запрет на применение конкретных специфических веществ;
- производитель может указывать экологические требования, используя готовые списки запрещенных веществ (например, CAS список), ведь это существенно упрощает процесс идентификации таких веществ в используемых рецептурах.

При использовании прогрессивных критериев:

- ограничение или запрет на использование вещества основывается на его свойствах;
- используются требования, основанные на свойствах вещества, что требует большего как от скупочной группы, так и от производителя, из-за необходимости детального изучения характеристик вещества и его вредного воздействия на ОС и население;
- их актуализация требуется реже, поскольку нет необходимости каждое новое вещество, обладающее теми же свойствами, включать в список критериев [4].

Списки приоритетных веществ облегчают выбор экологических критериев. Определиться с выбором может помочь список запрещенных веществ, составленный муниципалитетом. После того как приоритетные вещества определены, выбраны критерии, относящиеся к ним, следует обратить внимание на отрасли производства, в которых возможно их сокращение или полное исключение [5].

Разные экомаркировки по-разному ограничивают использование химических веществ. Экомаркировка I типа служит наиболее эффективным и надежным средством, позволяющим утверждать о соответствии продукта или услуги экологическим критериям, т.к. такие маркировки учитывают весь жизненный цикл продукта. Кроме того, требование наличия экомаркировки освобождает закупающую организацию от проверок соответствия продукции предъявляемым критериям, достаточно проверить ее наличие, т.к. экологическая маркировка присваивается после проведения открытой процедуры, в которой могут участвовать органы власти, потребители, производители, торговые представители и другие заинтересованные стороны [6].

Принятие на законодательном уровне такого специально адаптированного к российским реалиям Руководства, упростит процедуру включения экологических критериев в список требований, предъявляемых к закупаемой продукции, и сделает их обязательными. Руководство позволит повысить информированность и мотивацию закупщиков по использованию экологических критериев при осуществлении госзакупок. И, как результат, окажет поддержку в реализации государственной политики в области охраны окружающей среды и выполнении международных обязательств; будет стимулировать устойчивое потребление в стране, минимизировать издержки производства и в целом поспособствует повышению уровня стандартов для товаров и услуг.

Библиографический список:

1. Глобальная экологическая перспектива 6 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.unenvironment.org/resources/global-environment-outlook-6>. – 13.03.20.
2. Анчишкина О.В., Грачева Ю.В., Исмаилов Р.А., Государственные «зеленые» закупки: опыт правового регулирования и предложения по внедрению в России – Москва, 2020 г. – 64 с.
3. Казакова Е.Д. Внедрение концепции экологически чистых государственных закупок в Федеральную контрактную систему России // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2012. – № 3. – С. 173–187.
4. The sustainable procurement criteria by the National Agency for Procurement – URL: <http://www.upphandlingsmyndigheten.se/en/sustainable-public-procurement/sustainable-procurement-criteria/> (дата обращения: 15.09.2020).
5. Оценка экологической безопасности синтетических моющих средств по жизненному циклу в России [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://ecounion.ru/press/oczenka-ekologicheskoy-bezopasnosti-sinteticheskikh-moyushhih-sredstv-po-zhiznennomu-cziklu-v-rossii/> (дата обращения 10.09.2020)
6. Ответственные закупки: теперь зеленые [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://ecounion.ru/press/otvetstvennye-zakupki-teper-zelenye/> (дата обращения 07.09.2020).